

ΑΡΧΗ  
ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ  
ΚΥΠΡΟΥ

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Γ



ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Αρ. Φακ. 5.4.16

28 Ιουνίου 2021

### ΕΠΕΙΓΟΥΣΑ

Δρ. Οδυσσέα Φ. Μιχαηλίδη  
Γενικό Ελεγκτή  
της Δημοκρατίας

Κύριε,

### Θέμα: Έλεγχος λογαριασμών της Αρχής Ραδιοτηλεόρασης Κύπρου (ΑΡΚ) για το έτος 2019

Αναφέρομαι στην επιστολή σας με αρ. φακ. 28.01.007.001 και ημερομ. 13 Μαΐου 2021, σχετικά με το πιο πάνω θέμα και σας παραθέτω πιο κάτω τις σχετικές απόψεις/θέσεις της Αρχής, αναφορικά με τα σημεία όπου σημειώνονται παρατηρήσεις/συστάσεις σας:

#### **2. Ετοιμασία Οικονομικών Καταστάσεων και υποβολή έκθεσης.**

Όσον αφορά στην παρατήρησή σας για το γεγονός ότι η Αρχή δεν είχε υποβάλει τις οικονομικές καταστάσεις για τα έτη 2019 και 2020 στους ιδιώτες ελεγκτές, σας ενημερώνουμε ότι η καθυστέρηση υποβολής οφείλεται στο ξέσπασμα της πανδημίας (Covid 19) και τα αυστηρά περιοριστικά μέτρα, που εφαρμόστηκαν για μεγάλο χρονικό διάστημα. Εξαιτίας αυτών υπήρξε η συνεπακόλουθη καθυστέρηση του ελέγχου του προηγούμενου έτους (2018) από τους εξωτερικούς ελεγκτές. Ως εκ τούτου, δεν ήταν εφικτό να ετοιμαστούν ολοκληρωμένα οι οικονομικές καταστάσεις των επόμενων ετών.

#### **3. Προϋπολογισμός**

##### **(α) Έγκριση**

Παρόλο που σύμφωνα με το άρθρο 36(1) του περί Ραδιοφωνικών και Τηλεοπτικών Οργανισμών Νόμου 7(I) του 1998 (όπως τροποποιήθηκε μεταγενέστερα) η Αρχή Ραδιοτηλεόρασης Κύπρου έχει δικό της προϋπολογισμό εσόδων και εξόδων και ως εκ τούτου δεν επιβαρύνει τον κρατικό προϋπολογισμό, και σύμφωνα με το άρθρο 36(2) του περί Ραδιοφωνικών και Τηλεοπτικών Οργανισμών Νόμου 7(I) του 1998 (όπως τροποποιήθηκε μεταγενέστερα) ο προϋπολογισμός της Αρχής «καταρτίζεται μέχρι την 1<sup>η</sup> Οκτωβρίου κάθε χρόνου», εντούτοις προσπάθεια είναι όπως ετοιμάζεται και υποβάλλεται εντός των χρονικών πλαισίων που προνοούνται με βάση την εγκύκλιο επιστολή του Υπουργείου Οικονομικών ημερομ. 6.6.2018, στην οποία και κάνετε αναφορά στην έκθεσή σας. Σας διαβεβαιώνουμε ότι λαμβάνονται όλα τα απαραίτητα μέτρα, ούτως ώστε να μην υπάρχει σοβαρή απόκλιση από τα εν λόγω χρονικά πλαίσια. Αποτελεί άλλωστε παράδειγμα το γεγονός ότι ο προϋπολογισμός της Αρχής για το έτος 2021 ήταν από τους πρώτους που κατατέθηκαν και εγκρίθηκαν από την Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών, η οποία στην παρουσία και των δικών σας Λειτουργιών συνεχάρη την Αρχή για το θέμα αυτό.

#### **(β) Υπερβάσεις**

Η Αρχή συμφωνεί και υιοθετεί τη σύστασή σας, όπως ζητηθεί καλυπτική έγκριση του Υπουργού Εσωτερικών για τις υπερβάσεις που παρατηρήθηκαν σε έξι κονδύλια του προϋπολογισμού, τακτική την οποία πάντοτε εφαρμόζει. Σημειώστε ότι, με την αποστολή των τελικών οικονομικών καταστάσεων από τους εξωτερικούς ελεγκτές, η Αρχή θα ετοιμάσει και θα αποστείλει την υπό αναφορά επιστολή στον Υπουργό Εσωτερικών.

#### **4. Θέματα Προσωπικού**

##### **(β) Ανανέωση συμβολαίου και συνταξιοδοτικά ωφελήματα του Διευθυντή της Αρχής.**

Για το πιο πάνω θέμα, για το οποίο όπως σημειώνετε είχατε κάνει εκτενή αναφορά και με ξεχωριστή σας επιστολή, ημερομ. 19.7.2019, η Αρχή σας έχει ήδη αποστείλει τις θέσεις/απόψεις της, με ταυτόριθμη επιστολή της ημερομ. 2 Οκτωβρίου 2019. Ως και η σύστασή σας σε προηγούμενη έκθεσή σας, η Αρχή ζήτησε και έλαβε για το θέμα αυτό σχετική νομική γνώμатеυση από Νομικούς της Συμβούλους, την οποία σας έχει αποστείλει. Η Αρχή με την παρούσα,

επαναλαμβάνει / υιοθετεί την επιστολή της ημερομ.2.10.2019 και τη γνωμάτευση των νομικών της συμβούλων, βάσει της οποίας και ενήργησε.

**(γ) Συνταξιοδοτικά ωφελήματα του Διευθυντή της Αρχής.**

Σημειώνεται ότι και για αυτό το θέμα η Αρχή σας έχει στείλει κατά καιρούς τις θέσεις/απόψεις της καθώς επίσης και σχετική γνωμάτευση που είχε υποβληθεί από Νομικό της Σύμβουλο. Εν πάση περιπτώσει, εφόσον για το θέμα αυτό όσο και για το θέμα (β) πιο πάνω έχει ζητηθεί από το Υπουργείο Εσωτερικών με δική σας υπόδειξη σχετική γνωμάτευση από τον Γενικό Εισαγγελέα, η Αρχή αναμένει να της κοινοποιηθεί και αφού τη μελετήσει, θα επανέλθει και να τοποθετηθεί επί του θέματος.

**(δ) Παραχώρηση 4 προσαυξήσεων στη Βοηθό Γραμματειακό Λειτουργό (ΒΓΛ).**

Η Αρχή υιοθέτησε την εισήγησή σας, ως αυτή καταγράφηκε στην έκθεσή σας για το έτος 2018 και ζήτησε και έλαβε σχετική νομική συμβουλή από Νομικό της Σύμβουλο. Παρόλο που η υπό αναφορά νομική συμβουλή ταυτίζεται με τις δικές σας παρατηρήσεις, η Αρχή θεώρησε ορθό να συζητήσει το θέμα με εκπροσώπους της συντεχνίας ΟΗΟ-ΣΕΚ, η οποία είχε εισηγηθεί στην Αρχή την παραχώρηση των προσαυξήσεων στην εν λόγω Λειτουργό. Οι εκπρόσωποι της ΟΗΟ-ΣΕΚ εξέφρασαν την έντονη αντίθεσή τους τόσο με το περιεχόμενο της νομικής συμβουλής όσο και με τις δικές σας συστάσεις και επισήμαναν ότι σε περίπτωση που η Αρχή προχωρήσει με την ανάκληση της παραχώρησης των επιπρόσθετων προσαυξήσεων θα θεωρήσει το θέμα ως εργατική διαφορά μεταξύ συντεχνίας και Αρχής και θα προχωρήσει σε σχετικές ενέργειες και διαδικασίες. Σημειώνεται ότι είχε προγραμματιστεί και δεύτερη συνάντηση της Αρχής με την συντεχνία ΟΗΟ-ΣΕΚ, η οποία όμως λόγω των περιοριστικών μέτρων εξαιτίας της πανδημίας δεν είχε πραγματοποιηθεί. Σας διαβεβαιώνουμε ότι θα προγραμματιστεί εκ νέου η εν λόγω συνάντηση και ακολούθως η Αρχή θα λάβει τις τελικές της αποφάσεις επί του θέματος.

**(ε) Υπολογισμός αδειών ανάπαυσης**

Όπως ενημερώθηκαν και οι Λειτουργοί σας στο πλαίσιο του ελέγχου που πραγματοποίησαν στην Αρχή για σκοπούς ετοιμασίας της παρούσας έκθεσης, η υπηρεσία της Αρχής λόγω και μη ύπαρξης Διοικητικού Λειτουργού δεν είχε δυστυχώς υπόψη της τις πρόνοιες του Κανονισμού 4(1) της Κ.Δ.Π 101/95 και



Κ.Δ.Π. 35/99. Σας διαβεβαιώνουμε ότι στη βάση της παρατήρησης/σύστασης σας για το πιο πάνω θέμα, η Αρχή θα συμμορφωθεί πλήρως με τους σχετικούς Κανονισμούς και θα προβεί στις αναγκαίες διορθώσεις.

#### **(στ) Άδειες ασθενείας ωρομίσθιου προσωπικού**

Όπως σημειώνουμε και για το πιο πάνω θέμα (ε) και πάλι η υπηρεσία της Αρχής δεν είχε υπόψη της τα όσα σημαντικά σημειώνετε σχετικά με το ότι δεν πρέπει να γίνεται οποιαδήποτε πληρωμή ωφελημάτων ασθενείας για την πρώτη ημέρα ασθενείας σε ωρομίσθιο προσωπικό. Η σύσταση σας θα υιοθετηθεί.

### **5. Δαπάνες**

#### **(α) Ναύλα και άλλα έξοδα για Συνέδρια και Αποστολές.**

Η Αρχή παρόλο που διαφωνεί με τις παρατηρήσεις σας όσον αφορά στις σχετικές εγκυκλίους αναφορικά με το πιο πάνω θέμα, οφείλει εντούτοις να επισημάνει το γεγονός ότι η κατάταξη, ειδικά των μελών του Διοικητικού της Συμβουλίου στην κατηγορία Β, είχε αποφασιστεί και εφαρμοστεί από την περίοδο της θητείας του πρώτου Συμβουλίου, απόφαση την οποία συνέχισαν να εφαρμόζουν όλα τα επόμενα Συμβούλια, συμπεριλαμβανομένου του υφιστάμενου. Όσον αφορά στην παρατήρησή σας για την καταβολή μεταφορικών εξόδων διακίνησης στο εξωτερικό, από το ξενοδοχείο διαμονής προς τον χώρο διεξαγωγής συνεδριών, ενέργεια η οποία όπως σημειώνεται βρίσκεται σε αντίθεση με την εγκύκλιο του Υπουργείου Οικονομικών αρ. 1311, ημερομ. 4.5.2006, σημειώθηκε και θα γίνουν οι ανάλογες ρυθμίσεις για μελλοντικά υπηρεσιακά ταξίδια.

#### **(β) Αποζημιώσεις και δικηγορικά έξοδα**

Σχετικά με τη σύστασή σας όσον αφορά στο πιο πάνω θέμα, σύμφωνα με την οποία για σκοπούς ελέγχου της ορθότητας των τιμολογίων και της παρακολούθησης του προϋπολογισμού θα πρέπει να απαιτείται από τους δικηγόρους να τιμολογούν έγκαιρα τις προαφαιρούμενες υπηρεσίες τους, η Αρχή την υιοθετεί πλήρως.

### **6. Προσφορές**

**Διαδικασία σύναψης δημοσίων συμβάσεων**



**(α) Προσφορά 1/2019 για παροχή υπηρεσιών τακτικού καθαρισμού των γραφείων της Αρχής.**

Η παρατήρησή σας όσον αφορά στο πιο πάνω θέμα και ειδικότερα όσον αφορά στο γεγονός ότι η Αρχή όφειλε να ζητήσει τη σχετική προσφορά υπηρεσιών από τέσσερεις (4) οικονομικούς φορείς και όχι από τρεις (3), ως είχε πράξει, σημειώθηκε και σας διαβεβαιώνουμε ότι θα εφαρμόζεται από τώρα και στο εξής, αναλόγως των περιπτώσεων.

**(β) Αγορά μηχανογραφικού εξοπλισμού για το πρόγραμμα IRIS αξίας 11.872 ευρώ πλέον ΦΠΑ.**

Ως γνωστό το λογισμικό πρόγραμμα IRIS, το οποίο καταγράφει και αποθηκεύει καθημερινά, επί 24ώρου βάσεως τα προγράμματα όλων των αδειούχων ιδιωτικών τηλεοπτικών οργανισμών, των δύο τηλεοπτικών εκπομπών του ΡΙΚ, καθώς επίσης όλων των παγκύπριων ραδιοφωνικών οργανισμών, αποκτήθηκε από την Αρχή χωρίς κόστος ως ευγενή προσφορά της αντίστοιχης Ρυθμιστικής Αρχής της Ουγγαρίας, στο πλαίσιο και σχετικού Μνημονίου Συναντίληψης και Συνεργασίας μεταξύ των δύο αρχών. Το πρόγραμμα απαιτεί εξειδικευμένο μηχανογραφικό εξοπλισμό για να λειτουργήσει. Ο εξοπλισμός αυτός είχε αγοραστεί και εγκατασταθεί από συγκεκριμένη εταιρεία. Λόγω φυσικής φθοράς παρατηρήθηκαν αστοχίες όσον αφορά στη λειτουργία του συστήματος, οι οποίες δημιουργούσαν πολύ σοβαρό πρόβλημα στην καταγραφή προγραμμάτων κάποιων οργανισμών. Το γεγονός αυτό επιβάλλετο όπως επιλυθεί άμεσα, γιατί επηρέαζε σοβαρά τις εργασίες της Αρχής. Ως εκ τούτου, στο πλαίσιο του επείγουσας ανάγκης εξεύρεσης άμεσης λύσης στο σοβαρό αυτό πρόβλημα, θεωρήθηκε ως πιο ορθή και πρακτικά άμεσα εφαρμόσιμη η αγορά νέου, αναβαθμισμένου μηχανογραφικού από την ίδια εταιρεία, η οποία είχε εγκαταστήσει τον εν λόγω εξοπλισμό εξ αρχής. Κρίθηκε στην ουσία ότι τυχόν εφαρμογή της διαδικασίας υποβολής προσφορών για σκοπούς επίλυσης του υπό αναφορά προβλήματος θα επέφερε σοβαρό οικονομικό κόστος στην Αρχή, καθώς και σοβαρά προβλήματα στην εκτέλεση των υποχρεώσεών της, ειδικά όσον αφορά στην παρακολούθηση των τηλεοπτικών και ραδιοφωνικών προγραμμάτων στο πλαίσιο διερεύνησης υποθέσεων εναντίον των εν λόγω οργανισμών.

## 7. Αντιμισθία Μελών Αρχής

Η σύστασή σας όσον αφορά στο πιο πάνω θέμα σημειώθηκε και σας διαβεβαιώνουμε ότι έχει υιοθετηθεί και εφαρμοστεί.

## 8. Ενοίκια

Όσον αφορά στο πιο πάνω θέμα, θέλουμε καταρχάς να επισημάνουμε το γεγονός, στο οποίο και εσείς κάνετε αναφορά, ότι ο ιδιοκτήτης του ακινήτου όπου στεγάζονται τα γραφεία της Αρχής αποδέχτηκε ήδη μείωση του αρχικού ενοικίου. Πέραν τούτου και από σύντομη έρευνα που κάναμε όσον αφορά σε τρέχουσες τιμές ενοικίασης γραφείων ανά τ.μ. το έτος 2020 στη Λευκωσία, η τιμή κυμαίνεται περί τα 15ευρώ. Με βάση το μηνιαίο ενοίκιο που καταβάλλει η Αρχή (7.879 ευρώ) για στέγαση των υπηρεσιών της σε χώρους που ανέρχονται σε 900 τ.μ., συνεπάγεται ως τιμή ενοικίασης τα 8.75ευρώ ανά τ.μ., τιμή που είναι σχεδόν η μισή από τις τρέχουσες τιμές στη Λευκωσία. Όσον αφορά στην επισήμανσή σας ότι η Αρχή θα έπρεπε πριν τη λήξη του συμβολαίου ενοικίασης να προβαίνει σε απαραίτητες ενέργειες για δημοσίευση Πρόσκλησης Δήλωσης ενδιαφέροντος για κάλυψη στεγαστικών αναγκών της, κρίνουμε ότι σε τέτοιες περιπτώσεις θα πρέπει να λαμβάνεται πολύ σοβαρά υπόψη και το τεράστιο κόστος που προκύπτει από την οποιαδήποτε μεταστέγαση ενός οργανισμού και την εσωτερική διαμόρφωση και/ή εξοπλισμό του όποιου νέου κτηρίου. Όσον αφορά στην παρατήρησή σας ότι το κτήριο όπου στεγάζεται η Αρχή δεν διαθέτει πιστοποιητικό τελικής έγκρισης, θα πρέπει να ληφθεί υπόψη το γεγονός ότι η Αρχή εγκαταστάθηκε στο υπό αναφορά κτήριο αμέσως μόλις ολοκληρώθηκε η κατασκευή του. Ως εκ τούτου και λαμβάνοντας υπόψη τον χρόνο που απαιτείται για εξασφάλιση πιστοποιητικών τελικής έγκρισης οικοδομών στην Κύπρο, ήταν αδύνατον να είχε εκδοθεί τόσο σύντομα το σχετικό πιστοποιητικό της οικοδομής. Εν πάση περιπτώσει ο ιδιοκτήτης της οικοδομής μας έχει ενημερώσει ότι:

- (α) έχει κατατεθεί στις 3/11/2020 φάκελος (αρ. ΑΧ2326/2020) στο κτηματολόγιο για έκδοση ξεχωριστών τίτλων ιδιοκτησίας,
- (β) έχουν εκδοθεί από τον Δήμο Στροβόλου πιστοποιητικά εγκρίσεως
  - (i) άδειας οικοδομής και
  - (ii) καλυπτικής άδειας για τροποποιήσεις (σχετική επιστολή της ιδιοκτήτριας εταιρείας σας επισυνάπτεται).



## 9. Έσοδα

### 9.1. Τέλη αδειών

Όσον αφορά στο πιο πάνω θέμα και στην εισήγησή σας για έκδοση τιμολογίων για σκοπούς χρέωσης των οργανισμών, η Αρχή διατηρεί επιφυλάξεις για την εφαρμογή μιας τέτοιας τακτικής. Αναφορικά με την παραπομπή σας στο άρθρο 25(1)(ζ) του Νόμου 7(Ι)/1998 (όπως τροποποιήθηκε μεταγενέστερα) παρέχει το δικαίωμα της ανάκλησης άδειας λειτουργίας ραδιοτηλεοπτικού οργανισμού, σημειώνουμε ότι το υπό αναφορά δικαίωμα δύναται να ασκηθεί στη βάση της διακριτικής εξουσίας της Αρχής. Παρόλο που η Αρχή αφουγκράζεται και αντιλαμβάνεται τις οικονομικές δυσκολίες που αντιμετωπίζουν οι ραδιοτηλεοπτικοί οργανισμοί τα τελευταία χρόνια, και ειδικότερα κατά την περίοδο της πανδημίας, σας διαβεβαιώνουμε ότι σε καμία περίπτωση δεν έγινε οποιαδήποτε έκπτωση στην είσπραξη των τελών αδειών.

### 9.2 Τέλη διαφήμισεων

Η εισήγησή σας για ετοιμασία εγχειριδίου διαδικασιών που πρέπει να ακολουθείται για την είσπραξη των τελών διαφήμισης θα αποτελέσει ένα από τα θέματα τα οποία θα τεθούν προς συζήτηση με συνεργάτη εσωτερικό ελεγκτή για λήψη συγκεκριμένων εισηγήσεων.

### 9.3 Διοικητικά πρόστιμα

Με όλο τον σεβασμό στις όποιες παρατηρήσεις και συστάσεις σας, η Αρχή σας πληροφορεί ότι αφού μελέτησε ενδελεχώς τη σύστασή σας για έκδοση τιμολογίων στις περιπτώσεις επιβολής διοικητικών προστίμων, όπως είχε επίσης καταγραφεί και στην προηγούμενη σας έκθεση για το έτος 2018, έχει έντονες επιφυλάξεις κατά πόσον μια τέτοια πρακτική αρμόζει στη φύση της Αρχής ως διοικητικό όργανο και του διοικητικού προστίμου ως διοικητική κύρωση, και είναι δέον και επιτρεπτό να εφαρμόζεται στις περιπτώσεις όπου επιβάλλεται το χρηματικό πρόστιμο ως κύρωση του σε οργανισμό. Όπως γνωρίζετε η διαδικασία που ακολουθεί η Αρχή κατά την εξέταση υποθέσεων εναντίον οργανισμών και τη λήψη αποφάσεων για επιβολή διοικητικών κυρώσεων και ειδικότερα χρηματικών προστίμων είναι οιονεί δικαστική. Ως εκ τούτου δεν θεωρούμε ότι υπάρχει παρόμοια τακτική που να εφαρμόζεται σε

οποιαδήποτε δικαστική απόφαση για επιβολή χρηματικού προστίμου ή ακόμη και στην έκδοση εξώδικου προστίμου από την αστυνομία. Όσον αφορά στην εισήγησή σας για ετοιμασία εγχειριδίου διαδικασιών που πρέπει να ακολουθούνται για την επιβολή των διοικητικών προστίμων πιστεύουμε ακράδαντα ότι η διαδικασία αυτή είναι ξεκάθαρη στη σχετική νομοθεσία.

## **10. Τροποποίηση της νομοθεσίας**

Σημειώνεται ότι η διαδικασία ετοιμασίας νομοσχεδίου από την Αρχή για σκοπούς ενσωμάτωσης των προνοιών της Ευρωπαϊκής Οδηγίας αρ. 1808/2018/ΕΕ στην εθνική μας νομοθεσία έχει ήδη ολοκληρωθεί και το τροποποιητικό νομοσχέδιο έχει κατατεθεί από το Υπουργείο Εσωτερικών στην Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών για συζήτηση και έγκριση. Υπήρξε, όπως αντιλαμβάνεστε, σχετική καθυστέρηση λόγω της προεκλογικής εκστρατείας για τις Βουλευτικές Εκλογές. Ευελπιστούμε ότι η συζήτηση του υπό αναφορά θέματος θα αρχίσει το συντομότερο με τη νέα Βουλή.

### **11.2 Επιβολή Διοικητικών Προστίμων**

Αναφορικά με τις παρατηρήσεις και τη σύστασή σας όσον αφορά στο πιο πάνω θέμα, επιθυμούμε να επισημάνουμε τα εξής:

Η Αρχή Ραδιοτηλεόρασης Κύπρου επιβάλλει κυρώσεις λαμβάνοντας υπόψη, μεταξύ άλλων, τη φύση, τη βαρύτητα, τη συχνότητα, τη διάρκεια και τη σοβαρότητα των συγκεκριμένων -κάθε φορά- παραβάσεων και με βάση την αρχή της αναλογικότητας. Επίσης λαμβάνονται υπόψη και οι προηγούμενες παραβάσεις του οργανισμού σε παρόμοιας φύσεως θέματα.

Ειδικότερα, σε σχέση με το περιεχόμενο των προγραμμάτων (π.χ. ποιότητα, ρητορική μίσους, σκηνές βίας, ερωτικές σκηνές) κατά τη διαπίστωση ενοχής και την επιβολή κύρωσης λαμβάνονται υπόψη -εκτός από τα αναφερθέντα στην προηγούμενη παράγραφο- και η ώρα μετάδοσης (εντός ή εκτός οικογενειακής ζώνης), πόσο έντονο είναι το περιεχόμενο μιας σκηνής, η προβολή κοντινών πλάνων, η χρήση ακραίας βίας, η επανάληψη πλάνων/λεκτικού, η βία εναντίων ανηλίκων και το λεκτικό που χρησιμοποιήθηκε. Είναι δεδομένο π.χ. ότι καμία σκηνή βίας δεν είναι απολύτως όμοια με κάποια άλλη, αφού πρόκειται κάθε φορά για άλλο



πρόγραμμα, σε άλλη ώρα μετάδοσης, με διαφορετικό λεκτικό, εικόνες, ένταση, ήχο και διάρκεια.

Αναφορικά με τις παραβάσεις που αφορούν σε υπέρβαση του επιτρεπόμενου, από τη Νομοθεσία, διαφημιστικού χρόνου αλλά και τις παραβάσεις που αφορούν στη μετάδοση διαφημίσεων παιδικών παιχνιδιών σε ώρες που απαγορεύεται από τη Νομοθεσία, η Αρχή, για σκοπούς ίσης μεταχείρισης, λαμβάνει υπόψη τον αριθμό των παραβάσεων, την ώρα μετάδοσης, το χρόνο υπέρβασης του επιτρεπόμενου διαφημιστικού χρόνου και τη χρήση υπερβολικών, ανυπόστατων ή παραπλανητικών ισχυρισμών. Είναι δεδομένο ότι ο αριθμός των παραβάσεων, η ώρα μετάδοσης, ο χρόνος υπέρβασης του επιτρεπόμενου διαφημιστικού χρόνου και η χρήση υπερβολικών, ανυπόστατων ή παραπλανητικών ισχυρισμών δεν υπάρχει πιθανότητα να είναι τα ίδια για τις διάφορες υπό εξέταση υποθέσεις. Ως εκ τούτου δεν δύναται η κύρωση να είναι η ίδια.

Όλες οι προαναφερόμενες έννοιες και/ή στοιχεία που περιβάλλουν μια παράβαση/υπόθεση και τα οποία λαμβάνονται υπόψη για το σχηματισμό της κρίσης της Αρχής (η φύση, η βαρύτητα, η συχνότητα, η διάρκεια και η σοβαρότητα των συγκεκριμένων -κάθε φορά- παραβάσεων) δεν έχουν εκ των προτέρων προσδιορισμένο περιεχόμενο. Η Αρχή καλείται κάθε φορά, αφού μελετήσει τα συγκεκριμένα πραγματικά και νομικά περιστατικά και αφού παρακολουθήσει το επίδικο πρόγραμμα, να κρίνει εάν υπάρχει ή όχι παράβαση και σε περίπτωση παράβασης να επιβάλει διοικητική κύρωση. Η επιβληθείσα διοικητική κύρωση είναι δηλαδή συγκεκριμένη και βασισμένη στα ειδικά στοιχεία που περιβάλλουν έκαστη συγκεκριμένη υπόθεση (τα οποία αποκλείεται να είναι τα ίδια ακόμα και σε δύο υποθέσεις του ίδιου οργανισμού). Είναι αυτή και μόνο η διαδικασία που επιτυγχάνει στο μέγιστο βαθμό αυτό που εισηγείστε, δηλαδή την «... επιβολή διοικητικών κυρώσεων που περιλαμβάνουν και την επιβολή διοικητικού προστίμου να είναι πιο συγκεκριμένη ανάλογα με τη φύση, τη βαρύτητα, τη διάρκεια και τη σημαντικότητα της παράβασης.».

Είναι εκ των πραγμάτων αδύνατον και θα συνιστούσε άδικη και/ή άνιση και/ή μη ισότιμη μεταχείριση των οργανισμών, η δημιουργία -νομοθετικά προβλεπόμενων- κριτηρίων και η ύπαρξη μιας εκ των προτέρων αποφασισμένης «ταρίφας» διοικητικής κύρωσης για παραβάσεις που φαίνεται να προσομοιάζουν, χωρίς να λαμβάνονται υπόψη τα συγκεκριμένα περιστατικά

της κάθε μίας (διαδικασία που, με την εισήγησή σας, αναγνωρίζετε ότι επιβάλλεται). Η κάθε περίπτωση παράβασης είναι μοναδική -και εκ των πραγμάτων αδύνατον να είναι ίδια- ως προς τα γεγονότα, τη φύση, τη βαρύτητα, τη διάρκεια και τη σημαντικότητα της παράβασης. Ως εκ τούτου και η διοικητική κύρωση είναι αδύνατον και άδικο να είναι προκαθορισμένη. Είναι τότε που οι αποφάσεις της Αρχής θα συνεπάγονταν άδικη και άνιση μεταχείριση, αν λαμβάνονταν με βάση τυποποιημένες κατηγορίες παραβάσεων, χωρίς να λαμβάνονται υπόψη τα συγκεκριμένα, ιδιαίτερα και μοναδικά πραγματικά και νομικά περιστατικά που περιστοιχίζουν κάθε υπόθεση.

Είναι ακόμα αδύνατον και νομικά ανορθόδοξο το άρθρο ενός νόμου να αναμένεται ότι θα μπορεί να προβλέψει εκ των προτέρων όλες τις περιπτώσεις παραβάσεων ή όλα τα πιθανά γεγονότα ή όλα τα «κριτήρια» που θα προκύψουν στο μέλλον, ώστε να προνοείται νομοθετικά συγκεκριμένη κύρωση για συγκεκριμένα γεγονότα και παραβάσεις.

Μία τέτοια προσέγγιση δεν αρμόζει στη φύση της Αρχής ως διοικητικό όργανο, στις αρχές της χρηστής διοίκησης και στην αρχή της ίσης και ισότιμης μεταχείρισης που επιβάλλει τον χειρισμό κάθε υπόθεσης με βάση τα περιστατικά που την περιστοιχίζουν και όχι με εκ των προτέρων καθορισμένες, άκαμπτες, γενικές και αόριστες κυρώσεις ή «κριτήρια». Η «...επιβολή διοικητικών κυρώσεων που περιλαμβάνουν και την επιβολή διοικητικού προστίμου να είναι πιο συγκεκριμένη ανάλογα με τη φύση, τη βαρύτητα, τη διάρκεια και τη σημαντικότητα της παράβασης.» που εισηγείστε, είναι δυνατόν να επιτευχθεί αποκλειστικά και μόνο με τη διαδικασία που ακολουθεί η Αρχή, δηλαδή με την ξεχωριστή μελέτη κάθε παράβασης και προσαρμογή των, επιτρεπόμενων από το Νόμο, διοικητικών κυρώσεων με βάση «τη φύση, τη βαρύτητα, τη διάρκεια και τη σημαντικότητα της παράβασης». Δεδομένα που σίγουρα δεν μπορούν να εκτιμηθούν και να κριθούν -αλλά αντίθετα καταργούνται- με τη διαδικασία που εισηγείστε για «διαδικασία εξέτασης των παραβάσεων που να καθορίζει το ύψος/εύρος των διοικητικών προστίμων που θα επιβάλλονται...».

Η Αρχή παραπέμπει ενδεικτικά, στις αποφάσεις του Ανωτάτου Δικαστηρίου στην Αναθεωρητική Έφεση 92/2009 Αρχής Ραδιοτηλεόρασης Κύπρου ν. ANTENNA ΛΤΔ, απόφαση ημερομ. 30.11.2012, στην Αναθεωρητική Έφεση 76/2007 ANTENNA ΛΤΔ ν. Αρχής Ραδιοτηλεόρασης Κύπρου, απόφαση



ημερομ. 8.2.2010, στην Προσφυγή 1829/08, ANTENNA ΛΤΔ ν. Αρχής Ραδιοτηλεόρασης Κύπρου, απόφαση ημερομ. 30.9.2011 και στην Προσφυγή 720/08 ANTENNA ΛΤΔ ν. Αρχής Ραδιοτηλεόρασης Κύπρου, απόφαση ημερομ. 30.9.2011.

Ως διαφαίνεται εκ της ανωτέρω νομολογίας, κάθε παράβαση κρίνεται με βάση τα συγκεκριμένα πραγματικά και νομικά περιστατικά που την περιβάλλουν, τα οποία δεν μπορεί να είναι όμοια με καμία παράβαση είτε του ίδιου είτε άλλου οργανισμού. Αυτό που καλείται η Αρχή να κάνει είναι να κινηθεί στα όρια των κυρώσεων που θέτει ο Νόμος λαμβάνοντας υπόψη τα συγκεκριμένα δεδομένα κάθε περίπτωσης.

Όσον αφορά στον επιδιωκόμενο σκοπό που θέτετε, δηλαδή «για σκοπούς αξιοπιστίας, αμεροληψίας και ομοιομορφίας των αποφάσεων» καθώς και σε σχέση με τις αναφορές περί διαφάνειας, ασφαλιστικής δικλείδας και ανεξαρτησίας της Αρχής, η Αρχή υπογραμμίζει ότι ασφαλιστική της δικλείδα είναι ακριβώς οι αποφάσεις της, που πάντα χαρακτηρίζονται από συνέπεια στάσης και αντιμετώπισης της νομοθεσίας, των υπό εξέταση παραβάσεων και των οργανισμών, από διαφανείς διαδικασίες, πλήρη αιτιολογία και σεβασμό του διοικούμενου. Όλες οι αποφάσεις της Αρχής (οι οποίες καταγράφουν αναλυτικά γεγονότα και παραβάσεις) βρίσκονται αναρτημένες στην ιστοσελίδα της αλλά και δεόντως καταχωρημένες στους οικείους διοικητικούς φακέλους.

Καταληκτικά, υπενθυμίζεται (ως αναφέρεται και στην ανωτέρω νομολογία) ότι οι οργανισμοί μπορούν να προσφύγουν στο Διοικητικό Δικαστήριο το οποίο, εάν κρίνει ότι η Αρχή έχει υπερβεί τη διακριτική της εξουσία ή έχει κρίνει με πλάνη περί τα πράγματα ή το νόμο, μπορεί να ακυρώσει την προσβληθείσα απόφαση της Αρχής.

## 12. Χρεώστες

Για το πιο πάνω θέμα σημειώνουμε καταρχήν ότι πάγια τακτική της Αρχής για τις περιπτώσεις όπου ραδιοτηλεοπτικός οργανισμός δεν πληρώνει το επιβληθέν χρηματικό πρόστιμο ή δεν καταβάλλει σχετικά οφειλόμενα τέλη, είναι η καταχώρηση αγωγών στο δικαστήριο για είσπραξή τους. Πέραν τούτου ενημερώνεστε ότι η Αρχή έχει συνάψει συμφωνίες με τους κυριότερους οφειλέτες της για είσπραξη των οφειλών τους, ως εξής:



**(α) EXTRA TV (οφειλόμενο ποσό στις 10.6.2021 €199.315 πλέον τόκοι και δικηγορικά έξοδα)**

Ο οργανισμός ξεκίνησε τον Δεκέμβριο του 2020 να καταβάλλει το συμφωνηθέν ποσό των 2.500ευρώ το μήνα για τις οφειλές του. Μέχρι σήμερα τηρεί τη συμφωνία. Η Αρχή μελετά τρόπους για την είσπραξη και του υπόλοιπου ποσού, παρόλο που όλες οι οφειλές του βρίσκονται στη διαδικασία των αγωγών. Για πολλές από αυτές έχουν εκδοθεί αποφάσεις, που ανέρχονται στο ποσό των 104.314ευρώ.

**(β) PLUS TV (οφειλόμενο ποσό στις 10.6.2021 €84.350 πλέον τόκοι)**

Ο οργανισμός πλήρωνε κανονικά το συμφωνηθέν ποσό των €1.800 μηνιαίως μέχρι τον Φεβρουάριο του 2021. Το Μάρτιο του 2021, μετά από παραίνεση της Αρχής, κατέβαλε το ποσό των €10.000 και από τον Απρίλιο του 2021 καταβάλλει το ποσό των €2.000 τον μήνα κανονικά.

**(γ) SIGMA TV (οφειλόμενο ποσό στις 10.6.2021 €182.228 πλέον τόκοι)**

Ο οργανισμός ξεκίνησε τον Οκτώβριο του 2020 να καταβάλλει το συμφωνηθέν ποσό των 5.000ευρώ το μήνα για τις οφειλές του. Μέχρι σήμερα τηρεί την συμφωνία. Η Αρχή μελετά τρόπους για την είσπραξη και του υπόλοιπου ποσού, είτε αυτό θα είναι μια νέα συμφωνία είτε με την διαδικασία όλων των οφειλών σε αγωγές. Για το ποσό ύψους 21.439ευρώ η Αρχή δεν έχει καταχωρήσει αγωγή για είσπραξή τους.

**(δ) ANTENNA TV (οφειλόμενο ποσό στις 10.6.2021 €74.000 πλέον τόκοι)**

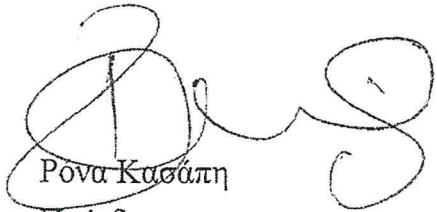
Όλες οι οφειλές του εν λόγω οργανισμού βρίσκονται στην διαδικασία είσπραξής τους μέσω δικαστικών αγωγών.

**(ε) Οφειλές οργανισμών που έκλεισαν**

Όλες οι οφειλές από οργανισμούς που έχουν τερματίσει τη λειτουργία τους

βρίσκονται στη διαδικασία είσπραξής τους μέσω αγωγών. Αναμένονται οι αποφάσεις των δικαστικών αγωγών για περαιτέρω μέτρα ως προς την είσπραξη των οφειλόμενων ποσών.

Με εκτίμηση,



Ρονα Κασάπη

Πρόεδρος

Αρχής Ραδιοτηλεόρασης Κύπρου